Indice

Introduzione V

1. L'evoluzione del concetto di paesaggio 3

1.1. Il paesaggio nella cultura «non giuridica» e in quella giuridica: introduzione, p. 3 - 1.2. Nella cultura «non giuridica», p. 5 - 1.3. Nella legislazione e nella cultura giuridica, p. 10

2. Paesaggio, beni culturali, governo del territorio e ambiente: distinzioni e interrelazioni delle nozioni giuridiche e delle funzioni amministrative 26

2.1. Le discipline del paesaggio e dei beni culturali, p. 26 - 2.2. Disciplina del paesaggio e governo del territorio, p. 30 - 2.3. Paesaggio e ambiente, p. 37

3. Le norme costituzionali, la Convenzione europea del paesaggio e la ripartizione dei poteri tra Stato e Regioni 43

3.1. Premessa, p. 43 - 3.2. Gli articoli 9, 114, 116, 117, 118 e 120 della Costituzione, p. 44 - 3.2.1. Potestà legislativa, p. 46 - 3.2.2. L'attribuzione delle funzioni amministrative, p. 51 - 3.3. Gli indirizzi della Corte costituzionale, p. 56 - 3.4. La Convenzione europea del paesaggio, p. 61

4. Principi, nozioni, funzioni e competenze nel Codice 67

4.1. Premessa, p. 67 - 4.2. La distinzione tra beni paesaggistici e paesaggio, p. 68 - 4.3. I principi fondamentali del Codice, p. 70 - 4.4. La tutela, p. 72 - 4.5. La valorizzazione, p. 77 - 4.6. Quadro di sintesi delle competenze amministrative, p. 82

5. I vincoli paesaggistici 86

5.1. Gli indirizzi per la conservazione e la valorizzazione del paesaggio, p. 86 - 5.2. La dichiarazione di notevole interesse pubblico: natura giuridica, p. 86 - 5.3. La dichiarazione di pubblico interesse: il procedimento, p. 91 - 5.4. L'«attivazione» dei vincoli «del secondo tipo» (ex art. 142 del Codice), p. 102 - 5.5. L'imposizione dei vincoli paesaggistici «del terzo tipo», p. 107 - 5.6. Il problema dell'indennizzabilità dei vincoli, p. 109

6. L'autorizzazione paesaggistica 113

6.1. I vincoli e l'autorizzazione paesaggistica, p. 113 - 6.2. Evoluzione della natura giuridica dell'autorizzazione paesaggistica nei modelli normativi succedutisi nel tempo, p. 115 - 6.3. La divaricazione tra modello e realtà, p. 119 - 6.4. Il nesso di presupposizione tra autorizzazione paesaggistica e titoli che legittimano a operare trasformazioni edilizie e urbanistiche, p. 121 - 6.5. Gli interventi esonerati dall'obbligo di previa autorizzazione o assoggettati a procedure semplificate, p. 123 - 6.5.1. Gli interventi esonerati, p. 124 - 6.5.2. I casi di esonero subordinati a varie condizioni, p. 126 - 6.5.3. Il procedimento autorizzatorio semplificato per gli interventi di lieve entità, p. 127 - 6.6. I procedimenti per il rilascio dell'autorizzazione, p. 128 - 6.6.1. Il procedimento ordinario, p. 128 - 6.6.2. Il procedimento autorizzatorio transitorio, p. 144 - 6.6.3. Il procedimento autorizzatorio semplificato per gli interventi di lieve entità, p. 148 - 6.7. Commissioni locali per il paesaggio, p. 150 - 6.8. L'autorizzazione paesaggistica per le opere da eseguirsi da parte di amministrazioni dello Stato, p. 151 - 6.9. Interventi soggetti a particolari prescrizioni, p. 153 - 6.10. Le autorizzazioni per i cartelli pubblicitari, p. 154 - 6.11. Gli abusi minori per i quali si può avere l'autorizzazione in sanatoria, p. 155

7. I piani paesaggistici 159

7.1. Premessa, p. 159 - 7.2. Le mutazioni dei modelli normativi dei piani paesistici (ora paesaggistici), p. 160 - 7.2.1. Dalla legge n. 1497/1939 alla legge n. 431/1985, p. 160 - 7.2.2. Dalla «legge Galasso» al T.U. del 1999, p. 161 - 7.2.3. Dal Testo Unico al Codice, p. 161 - 7.2.4. Il secondo decreto correttivo del Codice, p. 162 - 7.3. I rapporti tra il piano e i vincoli, p. 163 - 7.4. I rapporti tra i piani e le autorizzazioni paesaggistiche, p. 168 - 7.5. Le finalità e la struttura giuridica del piano, p. 169 - 7.5.1. I principi e le funzioni, p. 169 - 7.5.2. L'elaborazione e la struttura, p. 173 - 7.6. Il procedimento di formazione del piano e, nell'ambito di esso, i rapporti tra ministeri e Regione, p. 177 - 7.6.1. L'avvio del procedimento e i poteri sostitutivi in caso di inerzia, p. 177 - 7.6.2. La disciplina normativa regionale del procedimento: i principi del Codice, p. 180 - 7.6.3. Accordi e intese tra Stato e Regioni per la formazione del pia-

no, p. 182 - 7.7. L'efficacia precettiva del piano, p. 188 - 7.8. I rapporti tra il piano paesaggistico e i piani e programmi aventi incidenza paesaggistica, p. 190

8. Vigilanza e sanzioni **192**

8.1. La vigilanza, p. 192 - 8.1.1. La vigilanza sulle attività dei privati, p. 193 - 8.1.2. La vigilanza sulle amministrazioni locali competenti in materia di paesaggio, p. 195 - 8.2. Le sanzioni amministrative e penali, p. 195 - 8.2.1. La compresenza di procedimenti sanzionatori, p. 195 - 8.2.2. Le sanzioni amministrative, p. 196 - 8.2.3. Le sanzioni penali, p. 197

Bibliografia **201**