

Indice

I.	Lo spazio giuridico globale	3
	1. La globalizzazione, p. 3 - 2. L'ordinamento giuridico globale: cooperazione senza sovranità, p. 6 - 3. Organizzazioni senza un centro, p. 8 - 4. Legittimazione in base al diritto, non mediante il consenso, p. 10 - 5. Lo spazio globale: varietà di statuti e arbitraggi, p. 17 - 6. Conclusioni, p. 20	
II.	Le reti come figura organizzativa della collaborazione	21
	1. Introduzione, p. 21 - 2. La semantica e il concetto, p. 21 - 3. Le figure organizzative reticolari del passato, p. 22 - 4. Morfologia delle reti, p. 23 Bibliografia, p. 25	
III.	La costituzione europea: elogio della precarietà	27
	1. L'Unione e la sua costituzione: difficoltà di analisi, p. 27 - 2. I tratti caratteristici dell'Unione e della sua costituzione, p. 29 - 2a. Le basi costituzionali, p. 29 - 2b. La natura dell'Unione, p. 32 - 2c. L'organizzazione europea, p. 34 - 2d. L'unità del sistema, p. 35 - 3. Una nuova costituzione per l'Europa, p. 37	
IV.	La costituzione economica europea	39
	1. Il problema, p. 39 - 2. La nozione, p. 40 - 3. Caratteristiche generali della costituzione, p. 41 - 4. Principi, p. 43 - 4a. L'unità del mercato, p. 43 - 4b. I diritti fondamentali, p. 44 - 4c. Le quattro libertà e i loro strumenti, p. 45 - 4d. Le liberalizzazioni dei servizi pubblici, p. 46 - 4e. Le privatizzazioni delle imprese pubbliche, p. 48 -	

4f. Dal ravvicinamento all'armonizzazione delle legislazioni, p. 48 - 4g. Gli obiettivi comunitari delle politiche economiche nazionali, p. 49 - 4h. Le finanze pubbliche sane, p. 50 - 4i. Le politiche settoriali, p. 50 - 4j. La politica monetaria, p. 51 - 5. La costituzione economica europea e la sua integrazione in quelle nazionali, p. 51 - 6. I fattori di sviluppo, p. 52

V. Che tipo di potere pubblico è l'Unione Europea?	55
<p>1. Introduzione, p. 55 - 2. L'Unione Europea e gli ordinamenti compositi del passato: che cosa comparare?, p. 57 - 3. Il carattere composito degli Stati nazionali, p. 61 - 4. Gli elementi comuni degli ordinamenti compositi, p. 65 - 4a. Estensione geografica e apertura, p. 65 - 4b. Figure di composizione e grado di integrazione, p. 68 - 4c. Organizzazioni fluide, non gerarchiche, diffuse, p. 73 - 4d. L'arena pubblica: «ius inventum» contro «ius positum», p. 77 - 5. I fattori di crisi degli ordinamenti compositi del passato, p. 79</p>	
VI. Democrazia e Unione Europea	82
<p>1. Il problema della legittimazione, p. 82 - 2. La legittimazione degli Stati, p. 83 - 3. Come si distingue l'Unione Europea dagli Stati, p. 85 - 4. La legittimazione dell'Unione, p. 87 - 5. E per il futuro più lontano?, p. 90 Bibliografia, p. 91</p>	
VII. La signoria comunitaria sul diritto amministrativo	93
<p>1. Problema e premessa, p. 93 - 2. Dall'astensione all'espansione amministrativa dell'Unione, p. 94 - 3. La signoria comunitaria sul diritto amministrativo, p. 97 - 4. La comunione di funzioni, p. 98 - 5. La preminenza della Commissione, p. 99 - 6. La conformazione comunitaria del diritto amministrativo nazionale, p. 100 - 7. Le organizzazioni comuni in sede comunitaria, p. 101 - 8. L'Unione è in grado di eseguire le sue leggi?, p. 103 Bibliografia, p. 104</p>	
VIII. Il concerto regolamentare europeo delle telecomunicazioni	105
<p>1. La convergenza regolamentare e quella organizzativa, p. 105 - 2. La disciplina comunitaria dell'assetto organizzativo e funzionale dei regolatori nazionali, p. 106 -</p>	

3. L'organizzazione comune dei regolatori, p. 108 -
4. L'espansione amministrativa del diritto comunitario e lo sviluppo di organismi e procedure composti, p. 110 -
5. Conclusioni, p. 111

IX. La nuova disciplina alimentare europea 113

1. Introduzione, p. 113 -
2. Finalità e disegno della nuova disciplina, p. 114 -
3. Le conseguenze della nuova disciplina comunitaria per gli ordinamenti nazionali, p. 116 -
4. La disciplina nazionale vigente, p. 118 -
5. I modelli stranieri, p. 120 -
6. Linee guida per una proposta di disciplina italiana, p. 121

X. Dalle regole del gioco al gioco con le regole 124

1. Il problema, p. 124 -
2. Le regole del gioco, p. 125 -
3. Regolatori e regolati: il gioco con le regole, p. 128 -
- 3a. Le asimmetrie dei regolati, p. 129 -
- 3b. Le asimmetrie delle regole, p. 131 -
- 3c. La moltiplicazione dei regolatori e la «regulatory competition», p. 132 -
4. Quando si violano le regole del gioco, p. 135 -
5. Razionalità pubblica e razionalità economica, p. 137

XI. La Convenzione europea dei diritti dell'uomo e i diritti amministrativi nazionali 139

1. Introduzione, p. 139 -
2. La Convenzione europea dei diritti dell'uomo e i diritti amministrativi nazionali, p. 140 -
3. L'art. 6 e la sua applicazione al diritto amministrativo sostanziale, p. 141 -
4. I modi dell'interferenza del diritto sovranazionale su quello amministrativo, p. 143 -
5. Le due corti europee, p. 146

XII. Le trasformazioni del diritto amministrativo dal XIX al XXI secolo 147

1. Diritto amministrativo, pubblica amministrazione, scienza del diritto amministrativo, p. 147 -
2. L'idea di trasformazione nel diritto amministrativo, p. 148 -
3. «Unser Verwaltungsrecht ist ein junges Recht», p. 150 -
4. I caratteri originari, p. 151 -
5. La situazione odierna, p. 154 -
6. Caratteri, paradossi e conseguenze delle trasformazioni del diritto amministrativo, p. 159

XIII. L'età delle riforme amministrative 163

1. Un problema tipico del settore pubblico, p. 163 -
2. Un fenomeno del XX secolo, p. 164 -
3. Le nuove ten-

denze dell'ultimo quarto del secolo XX, p. 165 - 4. Caratteristiche comuni delle riforme dell'ultimo quarto del secolo XX, p. 166 - 5. Fattori che sono all'origine delle riforme amministrative, p. 167 - 6. Tendenze comuni delle riforme, p. 168 - 7. Le riforme nel Regno Unito, p. 170 - 8. Le riforme in Francia, p. 171 - 9. Le riforme in Germania, p. 172 - 10. Le riforme in Spagna, p. 173 - 11. Le riforme in Italia, p. 174 - 12. Le differenze, p. 175 - 12a. Punti di partenza e contesti, p. 175 - 12b. I «policy-mix», p. 176 - 12c. La preparazione e l'attuazione delle riforme, p. 177 - 12d. La data d'inizio e la durata, p. 178 - 12e. Dimensioni e metodi, p. 179 - 13. Il contrasto tra elementi comuni e differenze, p. 179 - 14. Conclusioni, p. 180

Bibliografia, p. 181

Nota sulle fonti

187